

§ 55

Dnr KS 2016-288

Antagande av vatten- och avloppsplan - ett tematiskt tillägg till översiktsplanen

Sammanfattning

Kommunstyrelsen initierade 2017 arbetet med att ta fram en kommunövergripande vatten- och avloppsplan (Va-plan). Den VA-plan som därefter tagits fram innehåller förslag på åtgärder och aktiviteter som syftar till att skapa att en långsiktigt hållbar Va-försörjning i hela kommunen. Ett samrådsförfarande enligt plan- och bygglagen har genomförts för att möjliggöra att Va-planen förankras som ett tematiskt tillägg till kommunens översiktsplan.

Denna tjänsteskrivelse syftar till att ge kommunstyrelsen möjlighet att fatta beslut om att lämna vatten- och avloppsplanen för antagande i kommunfullmäktige. De dokument som ska ligga till grund för ett beslut om antagande är, förutom själva Va-planen, också ett "Länsstyrelsens granskningsutlåtande" och ett "särskilt utlåtande", se under rubrik antagandehandlingar på nästa sida.

Bakgrund

Efter direktiv från kommunstyrelsen den 30 januari 2017, § 18, har ett förslag till vatten- och avloppsplan (Va-plan) tagits fram genom ett verksamhetsövergripande arbete. Planen har fokus på hur vatten- och avloppsförsörjning kan lösas på ett långsiktigt hållbart sätt i hela kommunen. Va-planen har förankrats som ett tematiskt tillägg till kommunens översiktsplan genom att ett samrådsförfarande (kommunstyrelsens arbetsutskott, § 12.2018 och kommunstyrelsen, § 138.2018), enligt plan- och bygglagen har genomförts. I samband med samrådsprocessen har kommunen under två perioder gjort planförslaget tillgängligt för olika intressenter och det har varit möjligt att inkomma med synpunkter på planförslaget.

I ett så kallat "särskilt utlåtande" redogörs översiktligt för samrådsförfarandets olika delar och därefter mera noggrant för de synpunkter som inkommit i samband med utställningen av planen och hur dessa bemöts. Många av kommunens remissinstanser, såväl som fastighetsägare, har lagt ner stort arbete på att inkomma med synpunkter under samrådet våren 2018. I samband med utställningen har det inte tillkommit någon information som föranlett förändrade ställningstagande i sakfrågor. Planens huvudsakliga inriktning kvarstår och de ändringar som gjorts efter utställningen är av redaktionell karaktär.

Justerande sign

Utdragsbestyrkande

§ 55 (forts)

Ärendets beredning

En förvaltnings- och bolagsövergripande arbetsgrupp har i enlighet med kommunstyrelsens direktiv tagit fram ett förslag till Va-plan. Planförslaget internremitterades under hösten 2017 och samråd genomfördes mellan den 16 februari och den 16 april 2018. Därefter bearbetades planen, en samrådsredogörelse sammanställdes och kommunstyrelsen fattade beslut om utställning. Mellan den 19 september och den 19 november 2018 har planen ställts ut.

Konsekvensbeskrivning

I planförslaget finns en miljökonsekvensbeskrivning, som utgår från översiktsplanens visioner och mål för Nybro kommun (Dnr KS 2006-189, kommunfullmäktige den 18 juni 2007, § 95). Planförslaget förhåller sig också till de kommunala styrdokument som tagits fram specifikt för vatten- och avloppsfrågor. Dessa är:

Va-policyn (Dnr KSF 2015-00020, kommunstyrelsen den 9 april 2017)

Riktlinjer för kvalitetssäkring av befintliga samt framtagande av nya verksamhetsområden (kommunstyrelsen den 9 april 2017)

Dagvattenstrategi (ej beslutad, del av föreslagen Va-plan)

Konsekvensbeskrivningar

Ekonomi

Det stora flertalet av de åtgärder som Va-planen föreslår, behöver genomföras för att kommunen ska uppfylla de krav som ställs enligt nuvarande lagstiftning. En planerad Va-utbyggnad kan dock ske på ett mer kostnadseffektivt sätt jämfört med ett alternativ där Va-utbyggnaden riskerar att styras av externa myndighetsbeslut, där möjligheten till samordningsvinster minskar. Upprustning av befintliga Va-anläggningar innebär minskade kostnader för driftstörningar. God framförhållning ger också ökade möjligheter att söka olika typer av ekonomiska stöd, t ex LOVA (Lokalt Vattenvårdsprojekt). Dagvattenstrategin, som är en del av Va-planen, förväntas långsiktigt komma att minska risken för kostsamma översvämningar och framtida saneringskostnader till följd av att föroreningar sprids till grundvatten, sjöar och vattendrag.

Justerande sign

Utdragsbestyrkande

§ 55 (forts)

Genomförande av Va-planen innebär kostnader för Va-kollektivet, det vill säga för de fastighetsägare vars fastigheter omfattas eller kommer att omfattas, av verksamhetsområde för kommunalt Va enligt lag (2006:412) om allmänna vattentjänster. Va-kollektivet är en monopol verksamhet som styrs av självkostnadsprincipen, vilket betyder att den finansieras av anslutna kunder genom Va-taxan. Va-taxan antas av kommunfullmäktige. Kostnader som kan komma att belasta fastighetsägare inom ett verksamhetsområde är dels kostnader för att ansluta till det kommunala Va-nätet, men även löpande bruksavgifter efter anslutning.

Underhållet av befintliga anläggningar, så som ledningsnät, vattenverk och avloppsreningsverk, är också en kostnad som belastar Va-kollektivet. Vilka krav som ställs på Va-huvudman (Nybro Elnät AB) och fastighetsägare, styrs inom kommunalt verksamhetsområde av lag (2006:412) om allmänna vattentjänster och regleras på kommunal nivå genom kommunens ABVA (Allmänna Bestämmelser VA).

För områden som inte ingår i kommunala verksamhetsområden för vatten- och avloppsförsörjning, har fastighetsägaren eget ansvar för vattenförsörjning och rening av avloppsvatten. Här ställer kommunens tillsynsmyndighet framförallt krav gällande reningen av avloppsvattnet, vilket kan innebära kostnader för fastighetsägaren att se till att den egna anläggningen uppfyller gällande lagkrav.


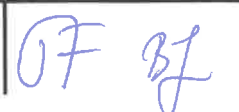

Va-planen tar också upp flera utredande åtgärder som förutsättningar för att kommunen ska klara sina ansvarsområden, t ex att ta fram en saneringsplan för kommunala Va-anläggningar och en mera långsiktig vattenförsörjningsplan för att i ett föränderligt klimat möjliggöra ett större Nybro. Dessa innebär kostnader i form av personella resurser och belastar flera verksamheter, främst Nybro Elnät AB (Va-huvudman), kommunstyrelsen och samhällsbyggnadsförvaltningen.

Miljö- och klimat

Planen får en positiv påverkan för hur kommunen kan hantera förväntade klimatförändringarna, som innebär fler och kraftigare skyfall, men också längre perioder av torka. Planen bidrar också till att de miljö kvalitetsmål som Havs- och vattenmyndigheten beslutat om, kan uppnås.

Barnperspektiv

Planer tar utgångspunkt i att förvalta våra vattenresurser väl till förmån för kommande generationer.

Justerande sign 			Utdragsbestyrkande
--	---	--	--------------------

§ 55 (forts)

Antagandehandlingar

Förslag till "Vatten- och avloppsplan, tematiskt tillägg till översiktsplanen" (bilaga 1), som kommunstyrelsen föreslås fatta beslut om att skicka vidare för antagande till kommunfullmäktige. Läsanvisning finns på sidan 5 i planen och av denna framgår hur planen textmässigt är upplagd.

Länsstyrelsens granskningsutlåtande (bilaga 2) Planen gäller efter antagande, som tematiskt tillägg till kommunens översiktsplan tillsammans med detta utlåtande i vilket det framgår vilka synpunkter länsstyrelsen har på det slutliga planförslaget.

Kommunens särskilda utlåtande (bilaga 3), som tagits fram efter utställningen av planen.

Beslutsunderlag

Vatten- och avloppsplan, tematiskt tillägg till översiktsplanen, daterad den 21 december 2018 (bilaga 1)

Länsstyrelsens granskningsutlåtande, daterad den 21 november 2018 (bilaga 2)

Särskilt utlåtande, daterat den 21 december 2018 (bilaga 3)

Kommunfullmäktiges behandling




Christina Davidson (C) och Lars-Gunnar Hellström (C) yttrar sig och yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar på förslag av kommunstyrelsen, § 24.2019,

att anta "Vatten- och avloppsplan - tematiskt tillägg till översiktsplanen", daterad den 21 december 2018, med signerat förord som ett tematiskt tillägg till Nybro kommuns översiktsplan samt

att godkänna det "särskilda utlåtandet", daterat den 21 december 2018, som sammanfattar resultatet efter utställningen av Va-planen.


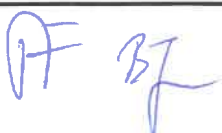

Justerande sigen 			Utdragsbestyrkande
---	---	--	--------------------

§ 55 (forts)

Utdrag till:

Länsstyrelsen i Kalmar län
Nybro Elnät AB (va-avdelningen)
Räddningstjänsten
Samhällsbyggnads plan och myndighet
Charlotte Andersson, miljöinspektör
Akten

2019-02-26

Justerande sign 			Utdragsbestyrkande
--	---	--	--------------------