



# Särskilt utlåtande vatten- och avloppsplan

## - ett tematiskt tillägg till Nybro kommuns översiktsplan

*Detta dokument är det särskilda utlåtande som kommunen enligt plan- och bygglagen ska sammanställa efter att en översiktsplan har ställts ut. Vatten- och avloppsplanen (VA-planen) utgör tillsammans med utlåtandet och Länsstyrelsens granskningsyttrande antagandehandlingar till det tematiska tillägget till översiktsplan för Vatten- och avlopp.*

### Sammanfattning

Kommunstyrelsen fattade i januari 2017 beslut<sup>1</sup> om ett direktiv för att ta fram ett tematiskt tillägg till översiktsplanen gällande Vatten- och avloppsfrågorna. En sådan vatten- och avloppsplan har därefter tagits fram genom ett verksamhetsövergripande arbete och enligt planprocessen för framtagande av översiktsplaner, enligt Plan- och bygglagen. Planen har fokus på hur vatten- och avloppsförsörjning kan lösas på ett långsiktigt hållbart sätt i hela kommunen.

I detta dokument beskrivs planprocessens olika steg översiktligt och därefter redogörs för de synpunkter som inkommit i samband med utställningen av planen samt hur dessa har bemötts. I samband med utställningen har det inte tillkommit någon information som föranlett några ändringar i planen vad gäller planens inriktning eller i specifika sakfrågor. Mindre ändringar av redaktionell karaktär har gjorts.

---

<sup>1</sup> Kommunstyrelsens sammanträdesprotokoll 2017-01-30 §18, Dnr. KS-2016-288 (3)





## Innehåll

Sammanfattning .....	1
Planprocessen för framtagandet av det tematiska tillägget, Vatten- och avloppsplan .....	3
Samråd.....	3
Utställning.....	3
Antagande.....	3
Inkomna yttranden.....	4
Statliga myndigheter.....	4
Kommuner.....	4
Företag, föreningar och privatpersoner .....	5
Ändringar i planförslaget efter utställningen.....	8
Ändringar .....	8
Kompletteringar.....	8
Ställningstagande .....	9
Bilagor.....	9
Bilaga 1 - Granskningsyttrande Länsstyrelsen i Kalmar Län (1 sida).....	10
Bilaga 2- Lantbrukarnas riksförbund yttrande (3 sidor).....	11
Bilaga 3- Svenska kraftnät (1 sida).....	15
Bilaga 4- Ändringar i planen.....	16



## Planprocessen för framtagandet av det tematiska tillägget, Vatten- och avloppsplan

### Samråd

Efter ett första förslag till Vatten- och avloppsplan tagits fram har planen varit på samråd enligt Plan- och bygglagen under våren 2018 mellan den 16 februari till den 16 april. Under denna period var förslaget till Vatten- och avloppsplan tillgängligt för såväl privatpersoner som berörda myndigheter, föreningar och intresseorganisationer. Information om förslaget, samrådsmöten och kontaktvägar kungjordes i lokal media och via kommunens hemsida. Adresserad information skickades till berörda remissinstanser men också till direkt berörda fastighetsägare.

Synpunkter som inkom under samrådet sammanställdes och redovisades i en så kallad samrådsredogörelse<sup>2</sup>. I samrådsredogörelsen redogjordes också för hur kommunen bemött inkomna synpunkter och hur ny information inarbetats i planförslaget.

### Utställning

Kommunstyrelsen fattade den 27 augusti 2018 beslut<sup>3</sup> om att ställa ut det bearbetade planförslaget. Utställningen genomfördes från den 19 september till den 19 november 2018. Information om utställningen meddelades på samma sätt som i samband med samrådet. Under utställningen hörde ett 10-tal intressenter av sig. Det stora flertalet av dessa meddelade att man inte hade ytterligare att erinra efter den bearbetning som gjorts efter samrådet.

### Antagande

Enligt plan- och bygglagen ska kommunen efter utställning av en översiktsplan, eller som i detta fall ett tematiskt tillägg till en översiktsplan, sammanställa inkomna synpunkter i ett särskilt utlåtande. I utlåtandet ska kommunen också redogöra för de eventuella ändringar i planen som synpunkterna inkomna under utställningsskedet har lett till. Om synpunkter som inkommit under utställningen inte kan tillgodoses ska det framgå varför.

Detta ”särskilda utlåtande” utgör tillsammans med planförslaget och Länsstyrelsen granskningsyttrande antagandehandlingar för beslut om att anta Vatten- och avloppsplanen som ett tematiskt tillägg till kommunens översiktsplan.

---

<sup>2</sup> Dnr KS-2016-288:70 Underlag för utställningsbeslut bl.a. samrådsredogörelse.

<sup>3</sup> Dnr KS-2016-288:71 Utställningsbeslut enligt KS sammanträdesprotokoll 2018-08-27 §138



## Inkomna yttranden

Under nedanstående rubriker sammanfattas samtliga yttrande. Flertalet av de inkomna skrivelserna låter endast meddela att man lämnat samtliga synpunkter under samrådet och nu inte har något mera att erinra. I de fall ny information eller nya synpunkter lämnas bemöter kommunen dessa genom infällda orangefärgade rutor.

### Statliga myndigheter

#### Länsstyrelsen Kalmar Län

Länsstyrelsen har inga ytterligare synpunkter på det tematiska tillägget och meddelar att de frågor som ställts under samrådet har blivit besvarade. Vidare skriver Länsstyrelsen att

*”det tematiska tillägget vid antagande kommer bli ett viktigt verktyg för kommunen i sitt fortsatta arbete inom samhällsplaneringen. VA-planen är välstrukturerad, lättläst och redogör för de viktiga frågorna på ett integrerat sätt i förhållande till gällande översiktsplan.”*

Länsstyrelsens granskningsyttrande bifogas i sin helhet till detta dokument, se bilaga 1. Vid antagande ska Länsstyrelsens granskningsyttrande bifogas den antagna planen. Därefter gäller planen tillsammans med Länsstyrelsens granskningsyttrande.

#### Lantmäteriet

Lantmäteriet meddelar att man inte har något att erinra.

#### Myndigheten för samhällsskydd och beredskap

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) har valt att inte lämna några synpunkter med hänvisning till att Länsstyrelsen tillgodoser statens intressen gällande översiktsplaner. Vidare meddelar MSB att kommunen med fördel kan stryka MSB ur sin sändlista för översiktsplaner, vilket har gjorts. MSB anser att Länsstyrelsen tillgodoser statliga intressen vad gäller kommunala översiktsplaner.

#### Skogsstyrelsen

Skogsstyrelsen meddelar att myndigheten inte har några ytterligare synpunkter än de som lämnades i samband med samrådet.

#### Trafikverket

Trafikverket meddelar att man har tagit del av utställningshandlingarna för Nybro kommuns vatten- och avloppsplan. Trafikverket har tidigare yttrat sig i samrådsskedet och anser att kommunen har kommenterat och arbetat in Trafikverkets synpunkter från samrådet. Trafikverket har inga ytterligare synpunkter utöver de som lämnades i samrådsskedet.

### Kommuner

Inga kommuner har inkommit med några synpunkter i granskningskedet. Högsby kommun meddelar detta aktivt.



## Företag, föreningar och privatpersoner

### Hyresgästföreningen Nybro

Hyresgästföreningen i Nybro meddelar att man inte har några synpunkter på Vatten- och avloppsplanen.

### Lantbrukarnas riksorganisation, LRF

LRF Sydost har inkommit med yttrande i vilket man inledningsvis beskriver sin egen organisation och verksamhet och därefter delar upp sina synpunkter under rubrikerna "Vattenskydd" samt "Kommunalt- och enskilt vatten och avlopp". LRF inkom under samrådet inte med något yttrande. För LRFs yttrande i sin helhet, se bilaga 2. I nedanstående text återges ordagrant de delarna av LRFs skrivelse som finns under rubrikerna "Vattenskydd" samt "Kommunalt- och enskilt vatten och avlopp".

#### **"Vattenskydd**

*Vi inom de gröna näringarna har ett ansvar för att våra verksamheter inte leder till att vattenkvaliteten påverkas negativt. Samtidigt måste det vara möjligt att på ett hållbart och lönsamt sätt bedriva jordbruk, trädgårdsodling och skogsbruk. Samhällets krav på skyddet av våra dricksvattenresurser ökar och de nationella miljökvalitetsmålen och vattenförvaltningens åtgärdsprogram anger att vattenskyddsområden ska inrättas för alla större dricksvattentäkter. LRF försöker hitta lösningar av dricksvattenskyddet som tar hänsyn till alla intressen. Vi ska ha ett vattenskydd som ger ett gott skydd för dricksvattnet men som inte leder till orimliga konsekvenser. Vattenskyddet ska vara behovsanpassat och stå i rimlig proportion till de konkreta hot mot vattenkvaliteten som faktiskt finns. Utgångspunkten bör vara en fortsatt samexistens mellan uttag av dricksvatten och produktion av livsmedel, bioenergi och skogsråvaror. Riksdagen har antagit en livsmedelsstrategi, vars innehåll tydliggör vikten av att öka svensk livsmedelproduktion och alla beslut som fattas ska ta hänsyn till den framtagna strategin.*

*För tillräcklig vattentillgång och vattenkvalitet krävs vattendomar och vattenskyddsområden som anpassas efter lokala förhållanden och i god samverkan med markägarna, för önskat resultat. Utan en god samverkan så når man inte det bästa resultatet. Det är viktigt att skyddsföreskrifter baseras på den risk som en verksamhet utgör och grundas på en riskanalys. För en bättre hushållning av vattenresurserna krävs både nytänkande, forskning och en effektivisering av vattenresurserna för att klara de variationer som klimat orsakar, men också för att möta framtidens andra utmaningar.*

*I planen redovisas kommunens olika vattenverk. Planen beskriver även de planer kommunen har för att revidera några av de vattenskyddsområden som är kopplade till respektive vattenverk. Några pågår, andra har genomförts och det finns även några som kommer revideras framöver. Vid bildande av/eller ombildande av vattenskyddsområden kring vattentäkter läggs restriktioner på stora områden. LRF medlemmar upplever att de skyddsföreskrifter som många gånger finns eller beslutas inte tar hänsyn till lokala förhållanden och till den produktion som bedrivs, utan helt följer Naturvårdsverkets vägledning. Detta får stora konsekvenser för företagandet. Med stora primära och sekundära zoner i bygder där jordbruksföretagandet finns, påverkar detta brukandet negativt och kan leda till nedläggning av jordbruk. Jordbruket får ofta skuld för växtskyddsmedel i vatten, men vid närmare analys är det spår av ämnen som inte används i jordbruket.*



*Vid bildande av vattenskyddsområden är det viktigt att skyddsföreskrifterna baseras på den risk som viss verksamhet utgör för vattentäkten vilken i sin tur baseras på vilken sannolikheten är för en viss förorening samt vilka konsekvenser detta får för vattentäkten. LRF understryker vikten av dialog i ett tidigt skede med berörda företagare för att hitta framkomliga lösningar i processen. LRF arbetar aktivt med att stödja medlemmarna och företräda deras intressen i vattenskyddsarbetet, både regionalt och nationellt.”*

**Kommunen ser det som positivt att LRF vill vare en aktör i ett gemensamt arbete med att driva frågor för en hållbar vattenförvaltning. Här bemöter kommunen LRFs synpunkter gällande vattenskydd:**

Det finns inom den kommunala organisationen en medvetenhet om att restriktioner inom vattenskyddsområden utgör en utmaning för företag inom de gröna näringarna. Kommunen har, i sin roll som dricksvattenproducent ansvar för att säkra vattenförsörjningen på kort och lång sikt för ett stort antal kommuninvånare som i vissa fall är LRF-medlemmar. LRF företräder sina medlemmar som vill bidra till en hållbar livsmedelsproduktion, men också samtidigt behöver tillräcklig avkastning från sina företag. På ett övergripande plan kommer kommunen i sin roll som dricksvattenproducent och LRF fram till samma slutsatser vilket är en bra utgångspunkt. Att helt överbrygga åsiktsskillnader i vad som kan anses vara "rimliga säkerhetsmarginaler" utifrån en riskbedömning och konsekvensanalys är förstås en mycket stor utmaning. Kommunen hoppas därför, att det också från LRFs sida finns en förståelse för kommunens utmaningar i arbetet med att säkra en hållbar dricksvattenförsörjning i ett föränderligt klimat för ett stort antal människor. Vidare att LRF fortsatt engagerar sig i frågor kring en hållbar landsbygdsutveckling.

Det är tråkigt att LRF tycker att intresseorganisationens medlemmar blir oförskyllt utpekade för de växtskyddsmedel som återfinns i vatten. Något sådant utpekande görs inte i det aktuella planförslaget. Växtskyddsmedel, dess nerbrytningsprodukter eller andra bekämpningsmedelsrester har olika ursprung. För en fortsatt framåtsyftande diskussion krävs tydliga referenser till olika vetenskapliga studier.

Det nu aktuella planförslaget till VA-plan, är översiktligt. Inom planförslaget har inte utretts på *vilket sätt* specifika vattenskyddsområdets geografiska utbredning eller dess skyddsföreskrifter ska revideras. Det planen beskriver är att flera vattenskyddsområden har skyddsföreskrifter som baseras på lagstiftning som inte längre är aktuell och att skyddet för vattentäkterna därför behöver ses över.

### ***”Kommunalt- och enskilt vatten och avlopp***

*De kostnader det medför för fastighetsägaren att ansluta sig till det kommunala avloppssystemet kan i vissa fall vara så stora att de inte ha råd att ansluta sig. Det finns en oro bland fastighetsägare att kostnaden för anslutning är större än fastighetens värde och då kan det bli svårt att få lån för åtgärden och omöjligt att sälja en fastighet som inte är ansluten. I de fall där fastigheter tvingas ansluta sig till vatten och avlopp inom ett kommunalt verksamhetsområde måste kommunen ha en dialog med fastighetsägaren för att hitta framkomliga lösningar för att inte försvåra boende på landsbygden.*



*Fastighetsägare med egen brunn och enskilt avlopp är skyldiga att se till att vattenkvalitet och avlopp uppfyller lagens krav. LRFs grundsyn är teknikfrihet för den enskilde och att anläggningen ska uppfylla en grundläggande rening och att i sättande av reningskrav så skall MB 2:7 beaktas. Det är viktigt att de enskilda avloppen når upp till de miljökrav som finns. Men om en fastighetsägare kommer behöva bygga nytt avlopp ska det kunna ske inom rimliga priser. Kommunen bör inte ta ut höga tillsynskostnader för en fastighetsägare som gör något gott för miljön. ”*

## **Här bemöter kommunen LRFs synpunkter gällande verksamhetsområden för kommunala vattentjänster och enskilda vatten- och avloppsanläggningar:**

För fastigheter som ligger i anslutning till befintliga verksamhetsområden för spillvatten är lagstiftningen (§6, LAV 2006:412) tydlig med att dessa ska ingå i verksamhetsområde. Att då inte fatta beslut om utbyggnad skapar osäkerheter som inte heller är gynnsamma för en eventuell försäljning av en fastighet eller vid ställningstagande kring det enskilda avloppet. Denna del av lagstiftningen beskrivs på sidan 62 i utställningshandlingen.

Det finns möjlighet att tillsammans med VA-huvudman lägga upp en betalningsplan enligt 36 § lag (2006:412) om allmänna vattentjänster. Det finns också möjlighet att under vissa förutsättningar inte ansluta sig till det kommunala dricksvattennätet. Om den befintliga enskilda anläggningen blir onyttig ska huvudmannen betala skäligen ersättning för denna. Detta under förutsättning att det finns ett tillstånd för anläggningen som inte är tidsbegränsat eller där det på annat sätt framgår att fastigheten ska anslutas till kommunalt vatten eller avlopp när detta blir tillgängligt. Även gällande ersättning fattar VA-huvudman ett överklagningsbart beslut i varje enskilt ärende. I samband med kommunikering inför beslut om att en fastighet ska ingå i verksamhetsområde för kommunal vattentjänst har fastighetsägaren möjlighet att lyfta frågor om ersättning och betalningsplan med VA-huvudmannen.

Kommunen har tilldelas ett tillsynsansvar vad gäller miljö- och hälsoskydd. Det innebär att kommunen har ansvar att bedriva tillsyn och vidta åtgärder för att bland annat miljöbalkens regler ska efterlevas. Tillsynen ska inte bekostas av skattebetalare utan av verksamhetsutövaren. Begreppet verksamhetsutövare får oss vanligtvis att tänka på företagare och tillsynsansvaret omfattar vitt skilda verksamheter som till exempel pedagogisk verksamhet, frisörsalonger, lantbruk, fordonsbranschen och olika typer av industrier. Men miljöbalkens definition av "verksamhetsutövare" omfattar också oss som privatpersoner, till exempel då vi som fastighetsägare har ansvar för en avloppsanläggning. Den rimlighetsbedömning som LRF lyfter i sitt yttrande görs i samband med att en enskild avloppsanläggning döms ut. De krav som ställs i samband med ansökan är funktionskrav. Det råder alltså teknikfrihet för den som kan visa att funktionskraven kommer att uppfyllas.

## **Regionförbundet**

Meddelar att man avstår från att lämna yttranden över kommunala VA-planer i de fall dessa utgör ett tematiskt tillägg till översiktsplanen och har arbetats fram gemensamt av verksamhetsutövare, tillsynsansvarig och ansvarig för den fysiska planeringen.



## Svenska kraftnät

Utöver tidigare lämnat remissvar understryker Svenska Kraftnät behovet av en tät dialog med Nybro kommun gällande alla planerings- och vattenfrågor på och intill den stamnäts- och regionstation som är belägen nordväst om Nybro. För utlåtandet i sin helhet se bilaga 3.

Kommunens samhällsbyggnadsförvaltning och Nybro Elnät AB har särskilt uppmärksammats på denna synpunkt.

## Ändringar i planförslaget efter utställningen

### Ändringar

Sammantaget föranleder yttrandena från utställningen inte någon omarbetning av planförslaget.

De justeringar som gjorts efter utställningen är av redaktionell karaktär och har syftat till att förbättra läsbarheten, men innebär inte några nya ställningstaganden. Mindre ändringar redovisas inte specifikt men utgör en rättelse av

- stavning
- avstavning
- mellanslag
- förtydligad sidhänvisning

Något större ändringar, till exempel att hela meningar bytts ut redovisas i bilaga 3. Efter att planförslaget varit på utställning har beslut om namnbyte på delar av organisationen beslutats enligt nedanstående lista. Därför har dessa namn bytts mot de namn som gäller när planen förväntas antas i början av år 2019. Vid hänvisningar till särskilda beslut anges fortsatt de namn på den beslutande nämnd som var aktuellt när beslutet fattades.

<b>Namn under utställningen av planförslaget:</b>		<b>Namn som gäller från 1 januari 2019:</b>
teknik- och samhällsbyggnadsnämnden	→	samhällsbyggnadsnämnden
samhällsbyggnad	→	samhällsbyggnadsförvaltningen
myndighetsnämnden	→	miljö- och byggnämnden
myndighet	→	miljö- och byggverksamheten

### Kompletteringar

Länsstyrelsens särskilda granskningsutlåtande bifogas planen som bilaga 1.





## **Ställningstagande**

Kommunen bedömer att de justeringar som gjorts i planförslagets utställningsversion är av så liten omfattning och påverkan att det inte behövs en ny utställning enligt plan- och bygglagen.

## **Bilagor**

**Bilaga 1 -Granskningsyttrande Länsstyrelsen i Kalmar Län (1 sida)**

**Bilaga 2- Lantbrukarnas riksförbund yttrande (4 sidor)**

**Bilaga 3- Svenska kraftnät (1 sida)**

**Bilaga 4- Ändringar i planen**



## Bilaga 1: Granskningsyttrande Länsstyrelsen i Kalmar Län (1 sida)



Länsstyrelsen  
Kalmar län

Utställningsyttrande  
2018-11-20

1 (1)  
401-7408-18

Kontakt  
Ted Kransby  
Planarkitekt  
[Ted.kransby@lansstyrelsen.se](mailto:Ted.kransby@lansstyrelsen.se)  
010-223 84 54

Nybro kommun  
[kommun@nybro.se](mailto:kommun@nybro.se)

### Utställning av tematiskt tillägg för vatten- och avloppsplan. Nybro kommun, Kalmar län

Rubricerat förslag har insänts till länsstyrelsen för granskning enligt 3 kap. 16 § plan- och bygglagen (2010:900), PBL.

Länsstyrelsens granskningsyttrande över planförslaget ska bifogas den antagna planen.

#### LÄNSSTYRELSENS SYNPUNKTER

Länsstyrelsen ska enligt 3 kap.16 § under utställningstiden avge ett granskningsyttrande över planförslaget.

Av yttrandet ska det framgå om

1. förslaget inte tillgodoser ett riksintresse enligt 3 eller 4 kap. miljöbalken,
2. förslaget kan medverka till att en miljökvalitetsnorm enligt 5 kap. miljöbalken inte följs,
3. redovisningen av områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen inte är förenlig med 7 kap. 18 e § första stycket miljöbalken,
4. sådana frågor rörande användningen av mark- och vattenområden som angår två eller flera kommuner inte samordnas på ett lämpligt sätt, och
5. en bebyggelse eller ett byggnadsverk blir olämpligt med hänsyn till människors hälsa eller säkerhet eller till risken för olyckor, översvämning eller erosion.

Länsstyrelsen har inga synpunkter på det tematiska tillägget. Länsstyrelsens synpunkter under samrådet har blivit besvarade. Det tematiska tillägget kommer vid antagande bli ett viktigt verktyg för kommunen i sitt fortsatta arbete inom samhällsplaneringen. VA-planen är välstrukturerad, lättläst och redogör de viktiga frågorna på ett integrerat sätt i förhållande till gällande översiktsplan.

#### Deltagande

Beslut att avge detta yttrande har fattats av länsarkitekt och chef för samhällsbyggnadsenheten Pär Hansson efter föredragning av planarkitekt Ted Kransby. I ärendet har även vattenplanerare Eva Hammarström, miljöskyddshandläggare Frida Fröberg, miljöskyddshandläggare Niklas Fredin samt vattenhandläggare Amie Ringberg deltagit.

Pär Hansson

Ted Kransby

Handlingen är signerad digitalt och har därför ingen namnunderskrift.



## Bilaga 2: Yttrande Lantbrukarnas Riksförbund (3 sidor)

**LANTBRUKARNAS  
RIKSFÖRBUND**

**REMISSYTTRANDE**

2018-11-15

Dnr: KS-2016-288

### **Yttrande Vatten- och avloppsplan, Nybro kommun**

LRF Sydost vill härmed lämna synpunkter angående förslag till regional vatten- och avloppsplan för Nybro kommun.

LRF är en medlemsorganisation på ca 150 000 medlemmar som företräder de gröna näringarna och är indelad i 17 regioner. LRF Sydost är en region som har ca 15 500 medlemmar i tre län: Kalmar, Blekinge och Kronoberg.

LRFs synpunkter beskrivs alltid utifrån våra medlemmar och ur ett jord- och skogsbruksperspektiv. Där vikten av hållbarhet, livsmedelsproduktion i framtiden och landsbygdsutveckling står för grunden. Rent vatten är en förutsättning för livsmedelsproduktion och därför en oerhört viktig fråga för LRF och våra medlemmar.

#### **Vattenskydd**

Vi inom de gröna näringarna har ett ansvar för att våra verksamheter inte leder till att vattenkvaliteten påverkas negativt. Samtidigt måste det vara möjligt att på ett hållbart och lönsamt sätt bedriva jordbruk, trädgårdsodling och skogsbruk. Samhällets krav på skyddet av våra dricksvattenresurser ökar och de nationella miljökvalitetsmålen och vattenförvaltningens åtgärdsprogram anger att vattenskyddsområden ska inrättas för alla större dricksvattentäkter. LRF försöker hitta lösningar av dricksvattenskyddet som tar hänsyn till alla intressen. Vi ska ha ett vattenskydd som ger ett gott skydd för dricksvattnet men som inte leder till orimliga konsekvenser. Vattenskyddet ska vara behovsanpassat och stå i rimlig proportion till de konkreta hot mot vattenkvaliteten som faktiskt finns. Utgångspunkten bör vara en fortsatt samexistens mellan uttag av dricksvatten och produktion av livsmedel, bioenergi och skogsråvaror. Riksdagen har antagit en livsmedelsstrategi, vars innehåll tydliggör vikten av att öka svensk livsmedelproduktion och alla beslut som fattas ska ta hänsyn till den framtagna strategin.

För tillräcklig vattentillgång och vattenkvalitet krävs vattendomar och vattenskyddsområden som anpassas efter lokala förhållanden och i god samverkan med markägarna, för önskat resultat. Utan en god samverkan så når



## REMISSYTTRANDE

2(3)

2018-11-15

man inte det bästa resultatet. Det är viktigt att skyddsföreskrifter baseras på den risk som en verksamhet utgör och grundas på en riskanalys. För en bättre hushållning av vattenresurserna krävs både nytänkande, forskning och en effektivisering av vattenresurserna för att klara de variationer som klimat orsakar, men också för att möta framtidens andra utmaningar.

I planen redovisas kommunens olika vattenverk. Planen beskriver även de planer kommunen har för att revidera några av de vattenskyddsområden som är kopplade till respektive vattenverk. Några pågår, andra har genomförts och det finns även några som kommer revideras framöver. Vid bildande av/eller ombildande av vattenskyddsområden kring vattentäkter läggs restriktioner på stora områden. LRF medlemmar upplever att de skyddsföreskrifter som många gånger finns eller beslutas inte tar hänsyn till lokala förhållanden och till den produktion som bedrivs, utan helt följer Naturvårdsverkets vägledning. Detta får stora konsekvenser för företagandet. Med stora primära och sekundära zoner i bygder där jordbruksföretagandet finns, påverkar detta brukandet negativt och kan leda till nedläggning av jordbruk. Jordbruket får ofta skuld för växtskyddsmedel i vatten, men vid närmare analys är det spår av ämnen som inte används i jordbruket.

Vid bildande av vattenskyddsområden är det viktigt att skyddsföreskrifterna baseras på den risk som viss verksamhet utgör för vattentäkten vilken i sin tur baseras på vilken sannolikheten är för en viss förorening samt vilka konsekvenser detta får för vattentäkten. LRF understryker vikten av dialog i ett tidigt skede med berörda företagare för att hitta framkomliga lösningar i processen. LRF arbetar aktivt med att stödja medlemmarna och företrädarna deras intressen i vattenskyddsarbetet, både regionalt och nationellt.

### **Kommunalt- och enskilt vatten och avlopp**

De kostnader det medför för fastighetsägaren att ansluta sig till det kommunala avloppssystemet kan i vissa fall vara så stora att de inte ha råd att ansluta sig. Det finns en oro bland fastighetsägare att kostnaden för anslutning är större än fastighetens värde och då kan det bli svårt att få lån för åtgärden och omöjligt att sälja en fastighet som inte är ansluten. I de fall där fastigheter tvingas ansluta sig till vatten och avlopp inom ett kommunalt verksamhetsområde måste kommunen ha en dialog med fastighetsägaren för att hitta framkomliga lösningar för att inte försvåra boende på landsbygden.

Fastighetsägare med egen brunn och enskilt avlopp är skyldiga att se till att vattenkvalitet och avlopp uppfyller lagens krav. LRFs grundsyn är teknikfrihet för den enskilde och att anläggningen ska uppfylla en grundläggande rening och att i sättande av reningskrav så skall MB 2:7 beaktas. Det är viktigt att de enskilda avloppen når upp till de miljökrav som finns. Men om en



## Bilaga 2: Yttrande Lantbrukarnas Riksförbund (3 sidor)

### REMISSYTTRANDE

2(3)

2018-11-15

man inte det bästa resultatet. Det är viktigt att skyddsföreskrifter baseras på den risk som en verksamhet utgör och grundas på en riskanalys. För en bättre hushållning av vattenresurserna krävs både nytänkande, forskning och en effektivisering av vattenresurserna för att klara de variationer som klimat orsakar, men också för att möta framtidens andra utmaningar.

I planen redovisas kommunens olika vattenverk. Planen beskriver även de planer kommunen har för att revidera några av de vattenskyddsområden som är kopplade till respektive vattenverk. Några pågår, andra har genomförts och det finns även några som kommer revideras framöver. Vid bildande av/eller ombildande av vattenskyddsområden kring vattentäkter läggs restriktioner på stora områden. LRF medlemmar upplever att de skyddsföreskrifter som många gånger finns eller beslutas inte tar hänsyn till lokala förhållanden och till den produktion som bedrivs, utan helt följer Naturvårdsverkets vägledning. Detta får stora konsekvenser för företagandet. Med stora primära och sekundära zoner i bygder där jordbruksföretagandet finns, påverkar detta brukandet negativt och kan leda till nedläggning av jordbruk. Jordbruket får ofta skuld för växtskyddsmedel i vatten, men vid närmare analys är det spår av ämnen som inte används i jordbruket.

Vid bildande av vattenskyddsområden är det viktigt att skyddsföreskrifterna baseras på den risk som viss verksamhet utgör för vattentäkten vilken i sin tur baseras på vilken sannolikheten är för en viss förorening samt vilka konsekvenser detta får för vattentäkten. LRF understryker vikten av dialog i ett tidigt skede med berörda företagare för att hitta framkomliga lösningar i processen. LRF arbetar aktivt med att stödja medlemmarna och företrädarna deras intressen i vattenskyddsarbetet, både regionalt och nationellt.

### Kommunalt- och enskilt vatten och avlopp

De kostnader det medför för fastighetsägaren att ansluta sig till det kommunala avloppssystemet kan i vissa fall vara så stora att de inte har råd att ansluta sig. Det finns en oro bland fastighetsägare att kostnaden för anslutning är större än fastighetens värde och då kan det bli svårt att få lån för åtgärden och omöjligt att sälja en fastighet som inte är ansluten. I de fall där fastigheter tvingas ansluta sig till vatten och avlopp inom ett kommunalt verksamhetsområde måste kommunen ha en dialog med fastighetsägaren för att hitta framkomliga lösningar för att inte försvåra boende på landsbygden.

Fastighetsägare med egen brunn och enskilt avlopp är skyldiga att se till att vattenkvalitet och avlopp uppfyller lagens krav. LRFs grundsyn är teknikfrihet för den enskilde och att anläggningen ska uppfylla en grundläggande rening och att i sättande av reningskrav så skall MB 2:7 beaktas. Det är viktigt att de enskilda avloppen når upp till de miljökrav som finns. Men om en



**Bilaga 2: Yttrande Lantbrukarnas Riksförbund (3 sidor)**

**REMISSYTTRANDE**

3(3)

**2018-11-15**

fastighetsägare kommer behöva bygga nytt avlopp ska det kunna ske inom rimliga priser. Kommunen bör inte ta ut höga tillsynskostnader för en fastighetsägare som gör något gott för miljön.

Carin Svensson  
Verksamhetsutvecklare äganderätt  
LRF Sydost



## Bilaga 3: Svenska kraftnäts yttrande (1 sida)



Koncessioner och kommunikation  
Samhällsplanerare  
Anna Ekstedt  
010-475 81 57

Nybro kommun  
oversiktsplan@nybro.se

2018-11-19

2018/444

YTTRANDE

### **Yttrande angående tematiskt tillägg till Nybro kommuns översiktsplan, Vatten- och avloppsplan**

Ert diarienummer: KS -2016-288

Svenska kraftnät har i yttrande daterat 2018-04-16 svarat på berörd remiss. Utöver tidigare lämnat remissvar vill Svenska kraftnät lämna följande synpunkter:

Nordväst om samhället Nybro ligger stamnäts- och regionstationer med tillhörande ledningar. På denna plats utreds idag nya stamnätsledningar och vi ser även framtida reinvesteringsbehov på denna plats. Då station Nybro i dagsläget har haft en komplicerad vattenhantering, där bland annat en damm och dräneringsanläggningar har behövt anläggas för att säkerställa stationens funktion, ser vi behov av att ha en tät dialog med Nybro kommun avseende alla planerings- och vattenfrågor på och intill denna plats.

Med vänliga hälsningar,

Anna Ekstedt

### **Information angående remisser till Svenska kraftnät**

Samråd hålls med Svenska kraftnät när åtgärder planeras inom 250 meter från stamnätsledningar och stationer. Mer information om hur samråd med Svenska kraftnät går till finns på vår webbplats:

<http://www.svk.se/aktorsportalen/samhallsplanering>

Svenska kraftnät önskar att ni vid remittering av kommande ärenden sänder fullständigt material till oss. Vi ser gärna att relevant lägesbunden data i form av shape- eller dwg-filer skickas till oss med information om vilket koordinatsystem de är skapade i. Exempel på detta kan vara detaljplanegränser och utredningskorridorer. Samråd skickas till: [registrator@svk.se](mailto:registrator@svk.se) alternativt till: Svenska kraftnät, Box 1200, 172 24 Sundbyberg



## Bilaga 4: Ändringar i planen (1/5 sidor)

Ändringen består i:

Placering:

Bilden på försättsbladet har bytts ut till en bild som uppfattats som varmare.	Första sidan
Efter att planförslaget varit på utställning har det fattats beslut om att ändra namnet på en förvaltning, flera verksamheter och nämnder. Detta har korrigerats i möjligaste mån det planförslag som ska ligga till grund för antagande. I referenser till beslut som tagits av en nämnd har det nämndens namn vid beslutstillfället angivits.	Genomgående i hela dokumentet
Rubriken har ändrats från ”Vad är en Översiktsplan” till ”Vad är ett tematiskt tillägg till översiktsplanen”.	Sid 4, rubriken
Första stycket delats upp på två stycken. Information om nuvarande översiktsplan har strukits till förmån för information om det tematiska tillägget och i flödesscheman har ordet ”översiktsplan” bytts ut mot ”VA-plan”. Detta har gjorts med motivet att lägga tyngdpunkten på det tematiska tillägget VA-planen. Beskrivningen av vilka intressenterna vid samrådsprocessen kan vara har kortats ner.	Sid 4
De båda kolumnerna har bytt plats så att kommunens vision ligger i första spalten.	Sid 5
Tillägg har gjorts genom att meningen ” <i>I perspektiven finns det viktiga punkter som måste beaktas som en förutsättning för ett välmående samhälle.</i> ” har förtydligats något och ersatts av ” <i>I de perspektiv som visionen anger, finns det viktiga punkter som måste beaktas som en förutsättning för ett välmående samhälle.</i> ”	
Meningen ” <i>I sydöstra Sverige är vattenförsörjningen redan idag känslig för extrema vädersituationer.</i> ” Har lyfts ur texten då mening med samma innebörd kommer i samma stycke.	Sid 17, stycke 2, rad 5





## Forts. Bilaga 4: Ändringar i planen (2/5 sidor)

Ändringen består i:

Placering:

Meningarna

Sid 20, stycke 1

*” Totalt är cirka 4 660 fastigheter anslutna till det allmänna dricksvattennätet. Cirka 15 600 personer får sitt dricksvatten från något av de kommunala vattenverken. ”*

har skrivits om något för att det viktigaste ska komma först

*” Cirka 15 600 personer får sitt dricksvatten från något av de kommunala vattenverken och cirka 4660 fastigheter är anslutna till det kommunala vattenledningsnätet. ” .*

I punkten som handlar om Hållsadammen har upprepning tagits bort i följande text;

Sid 22, stycke 6

*” Här har hydrologiska undersökningar visat att höga nivåer i dammen kan påverka vattenkvaliteten i närliggande uttagsbrunnar på ett negativt sätt genom en mera ytlig infiltration. Detta genom att det sker en mer ytlig infiltration. ”*

Så att det nu står;

*” Här har hydrologiska undersökningar visat att höga nivåer i dammen kan påverka vattenkvaliteten i närliggande uttagsbrunnar på ett negativt sätt. Detta genom att det sker en mer ytlig infiltration. ”*

Togs ett ensamt årtal bort som inte gavs något sammanhang i texten:  
”2013).”

Sid 24, stycke 2  
Sista raden



## Forts. Bilaga 4: Ändringar i planen (3/5 sidor)

Ändringen består i:

Placering:

På grund av upprepningar har andra stycket på sidan 31 kortats ner, innebörden är fortsatt densamma.

Sid 31, stycke 2

*Ursprunglig text:*

*"De kommunala verksamheter som särskilt arbetar med vatten- och avloppsfrågor är Nybro Elnät AB som är kommunal VA-huvudman, samt verksamheter inom samhällsbyggnad. Verksamheter inom samhällsbyggnad arbetar på uppdrag av teknik- och samhällsbyggnadsnämnden, myndighetsnämnden och när det gäller översiktsplanering och exploatering direkt mot kommunstyrelsen."*

*Korrigerad text:*

*"De kommunala verksamheter som särskilt arbetar med vatten- och avloppsfrågor är Nybro Elnät AB som är kommunal VA-huvudman, samt verksamheter som arbetar på uppdrag av samhällsbyggnadsnämnden, miljö- och byggnämnden och när det gäller översiktsplanering och exploatering direkt mot kommunstyrelsen."*

Texten har kortats något till följd av att upprepningar tagits bort. Innebörden är den samma.

Sid 54, stycke 1

Ordet "bebyggelse". har lagts till för att förtydliga vad som avses med "förtätning".

Sid 77, stycke 1  
Samt i bildtext

Fotnot har lagts till för att förklara ordet recipientkontroller enligt

Sid 85, stycke 1  
rad 9

*"I recipientkontroller=provtagning av vattenkvalitén i de vattenförekomster tar emot vatten från t.ex. avloppsreningsverk eller andra verksamheter."*



## Forts. Bilaga 4: Ändringar i planen (4/5 sidor)

Ändringen består i:

Placering:

I meningen

*"Påverkan på sjöar och vattendrag minskar och möjligheten att uppfylla miljö kvalitetsnormerna för vatten ökar. Planen kan även förväntas ge underlag för en säkrare dricksvattenförsörjning."*

Sid 90, stycke 4,  
rad 15

har ordet "negativ" lagts till för att förtydliga så att lydelsen är

*"Negativ påverkan på sjöar och vattendrag minskar och möjligheten att uppfylla miljö kvalitetsnormerna för vatten ökar. Planen kan även förväntas ge underlag för en säkrare dricksvattenförsörjning."*

Meningar har kortats ned för att förbättra läsbarheten så att följande text

Sid.92, stycke 1,  
rad 5

*"Om VA-planen genomförs kan betydande miljö-påverkan undvikas genom strategin att prioritera nya utbyggnadsområden för kommunalt VA utifrån den påverkan de kan ha på människors hälsa och miljön i kombination med förnyelsearbetet inom det redan befintliga ledningsnätet."*

Ersatts med;

*"Om VA-planen genomförs kan betydande miljö-påverkan undvikas. Detta eftersom prioriteringen av nya verksamhetsområden, i första hand utgår från den påverkan enskilda anläggningar annars kan förväntas ha på människors hälsa och miljö. Likaså kommer förnyelsearbetet inom det redan befintliga ledningsnätet att bidra till minskat läckage av både avloppsvatten och värdefullt dricksvatten."*



## Forts. Bilaga 4: Ändringar i planen (5/5 sidor)

Ändringen består i:

Placering:

Fotnot har lagts till för att förklara ordet ”ramdirektiv” enligt

Sid 94, stycke 3,  
rad 5

*”<sup>1</sup>ramdirektiv=EUs ramdirektiv (eller vattendirektivet) anger vad EUs länder minst behöver klara av vad gäller tillgång och kvalitet på vatten. Ramdirektivet har införlivats i svensk lagstiftning.”*

Texten som beskriver behovet av en vattenförsörjningsplan

Sid 96, stycke 4,  
från rad 4

*”Utan en plan kommer detta arbetet sannolikt bli svårare och mera komplext. Antalet fastigheter som försörjs med kommunalt dricksvatten kommer inte att öka speciellt mycket utifrån ett nuläge, detsamma gäller för antalet anslutna fastigheter till befintliga reningsverk. Belastningen på verken kommer att vara i stort sett oförändrad.”*

har omformulerats något så att prognoser vad gäller befolkningsökning i kommunen lämnas att göra i själva vattenförsörjningsplanen enligt följande:

*”I dag finns inga tendenser till en snabb befolkningstillväxt i Nybro kommun. En mera grundlig omvärldsanalys behöver göras som kartlägger framtida behov av vatten. Kommunen behöver också kartlägga hur de klimatförändringar vi står inför påverkar VA-försörjningen så att vattenförsörjningen långsiktigt kan tryggas. Med noll-alternativet utan en översiktlig planering och samordning av VA-frågor riskerar kommunen att de långsiktiga frågorna skjuts på framtiden tills ”framtiden” så att säga, överrumplar oss. Andra kommuner har redan behövt erfara att detta är ett kostsamt alternativ.”*